

Misioneros  
Dominicos  
Selvas Amazónicas



POR LA DIGNIDAD  
DE LOS MÁS  
VULNERABLES

# Compartiendo esperanzas desde las periferias

**Mirada sobre la pobreza en los núcleos urbanos  
de nuestras misiones en Latinoamérica**

# Compartiendo esperanzas desde las periferias

Mirada sobre la pobreza en los núcleos urbanos  
de nuestras misiones en Latinoamérica

Misioneros  
Dominicos  
Selvas Amazónicas



POR LA DIGNIDAD  
DE LOS MÁS  
VULNERABLES

# Sumario

## Compartiendo esperanzas desde las periferias, Mirada sobre la pobreza en los núcleos urbanos de nuestras misiones en Latinoamérica

Este informe ha sido redactado por:

Jesús Díaz Sariego, OP, el prólogo. Rafael Alonso Ordieres, la introducción. Juan Andrés Bozzano y Pedro Velasco, OP en Asunción (Paraguay), Santiago Fernández Malumbres, OP en Montevideo (Uruguay), Antrop. Edward Pierre Araujo Bocángel en Puerto Maldonado (Perú), Marcos Julio García Sánchez, OP en Caracas (Venezuela), Dr. Celedonio Jiménez y Damián Calvo Martín, OP en República Dominicana.

Coordinación del informe: Rafael Alonso Ordieres

© Misioneros Dominicos - Selvas Amazónicas

Enero de 2022

Reservados todos los derechos de publicación

Este informe está sujeto a copyright pero su contenido puede ser utilizado libremente en el ámbito de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso del contenido de este informe le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del contenido en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, podrá hacerse después de haber obtenido previamente autorización poniéndose en contacto con [sensibilizacion@selvasamazonicas.org](mailto:sensibilizacion@selvasamazonicas.org)

Editado por Misioneros Dominicos - Selvas Amazónicas, Orden de Predicadores Prov. de Hispania

Depósito legal: M-2466-2022

Misioneros Dominicos - Selvas Amazónicas C/ Juan de Urbieto, 51, Bajo, 28007 Madrid. Teléfono: 915 642 612.

Email: [sensibilizacion@selvasamazonicas.org](mailto:sensibilizacion@selvasamazonicas.org) Web: [www.selvasamazonicas.org](http://www.selvasamazonicas.org)

Maquetación y Diseño: Nacher® Estudio Creativo

Impresión: Coboprint

Foto de portada © Nestor Coll / @JP.OPVZLA - Lunes Santo, 15 de abril de 2019

Madre venezolana y su hijo pequeño reponiendo fuerzas para el camino. Les sirve, escucha y anima Fray Miguel Ángel Espinoza Sánchez O.P. (Promotor de Justicia y Paz en Venezuela). Una mirada profunda de la madre en busca de una vida digna, una maleta que carga lo básico pero que va llena de ilusiones; un camino duro, pero sabiendo que cada paso que avanzan, están más cerca de un futuro lleno de oportunidades; sigue intacta la esperanza. Descansan en un oasis en medio del camino "La Casa de Paso Divina Providencia".

La fotografía pertenece al proyecto "Compañeros de camino", donde la familia dominicana a través de Justicia y Paz, acompañaron a los migrantes venezolanos en su ruta hacia Colombia; con ellos compartieron preocupaciones y esperanzas, sudores y lágrimas, ilusiones y alegrías, rezaron juntos confiando en ese Dios que les acompaña en el camino, haciendo vida el Evangelio "para que todos tengan Vida".

Prólogo pág. 5

Abstract pág. 7

Introducción pág. 8

Pobreza Urbana en  
Asunción (Paraguay).  
El Caso del Bañado de  
Tacumbú

pág. 16

Pobreza Urbana en  
Montevideo (Uruguay)

pág. 60

Pobreza Urbana en  
Puerto Maldonado  
(Perú)

pág. 80

Pobreza Urbana en  
Caracas (Venezuela)

pág. 108

Pobreza en Núcleos  
Urbanos de la República  
Dominicana

pág. 130



# Prólogo

«La ciudad escondida:  
pobreza y exclusión en los espacios urbanos»

*Misioneros Dominicanos-Selvas Amazónicas* ha querido recoger en la publicación del presente *Informe Bianual* algunas reflexiones sobre “la pobreza en los espacios urbanos”. Estos lugares también albergan y esconden, como sabemos, millones de personas en situación de pobreza y exclusión social. *La pobreza y la exclusión son unas condiciones que vienen impuestas a las personas por razones que debemos indagar y explicitar.* Se caracterizan, de acuerdo con la definición que hace la Organización de Naciones Unidas (ONU), “por una privación severa de las necesidades humanas básicas”. Esta condición genera una extrema vulnerabilidad. Sus consecuencias son un grito que debe azotar a las conciencias del mundo desarrollado.

El mismo Papa Francisco exigió a los gobiernos, con motivo de su viaje Apostólico a Kenia, Uganda y República Centroafricana en noviembre de 2015, que pongan fin a la “atroz” exclusión social que sufren los barrios marginales de las grandes ciudades, donde millones de personas viven sin ningún acceso a los recursos básicos y cada vez más hacinadas por la venta del suelo público a empresas privadas. Necesitamos, decía en uno de sus discursos en un barrio marginal sobrepoblado de Nairobi, “ciudades integradas para todos”, pero para ello también es necesario superar la “mera proclamación de derechos” que en la práctica no se respetan y concretar acciones sistemáticas que mejoren el hábitat. “No es filantropía, es una obligación de todos”, dijo Francisco.

*Misioneros Dominicanos-Selvas Amazónicas*, siguiendo las interpelaciones del Pontífice, quiere llamar la atención sobre esta realidad social y urbana de injusticia, acuciante en nuestros días. Presenta, en esta ocasión, algunos mundos suburbanos que se encuentran en varios países de América Latina y el Caribe. Las ciu-

dades de Asunción (Paraguay), Montevideo (Uruguay), Puerto Maldonado (Perú), Caracas (Venezuela) y el análisis de la pobreza en núcleos urbanos de la República Dominicana, todas ellas realidades existentes en la actualidad. Nos muestran cómo subsiste un mundo marginal de pobreza en ellas, donde la exclusión forma parte de la vida cotidiana de sus gentes. Los autores, en sus artículos, nos sumergen en una realidad probablemente conocida en sus grandes titulares, pero menos conocida en profundidad de lo que pensamos. Sus minuciosos análisis y sus sugerentes reflexiones nos interpelan a todos, al hacerse portavoces de una realidad que con elegancia y gran sentido de la responsabilidad denuncian. *Movidos por el amor a Jesucristo, reflejado en tantos y tantos rostros humanos no reconocidos, expresan con palabras cálidas la cruda realidad de estas poblaciones.* Sus conclusiones son contundentes.

La denuncia de la pobreza, en todas sus ramificaciones, sigue siendo una constante necesaria en el mundo tecnológico y desarrollado. Los sistemas económicos imperantes ignoran la voracidad ambiciosa de sus estructuras y criterios. Ignoran la explotación a la que se ve sometida la naturaleza, generan nuevas formas de esclavitud y explotación; olvidan que su ambición deja por el camino a millones de personas en una situación de marginación y exclusión sin precedentes en la historia de la humanidad. La pobreza en grandes barriadas urbanas son una buena prueba de ello.

Los espacios urbanos, en palabras del profesor de la Universidad de Castilla-La Mancha, D. Luis Alfonso Escudero, “son el refugio de estamentos marginados de la esfera civil”. Continúa afirmando el profesor Escudero: “Las corrientes migratorias, la crisis del Estado de Bienestar y la entropía de las ciudades, originan un



amplio número de personas que viven en la marginalidad. Esta proporción de la sociedad excluida y pobre se concentra en los grandes núcleos urbanos, pero también en los de menor tamaño. No hay ciudad que no participe de esta pobreza y marginación”.

En este mismo sentido se manifiesta el Papa Francisco en su Encíclica *Evangelii Gaudium* cuando afirma que “aunque hay ciudadanos que consiguen los medios adecuados para el desarrollo de la vida personal y familiar, son muchísimos los *no ciudadanos*, los *ciudadanos a medias* o los *sobrantes urbanos*. La ciudad produce una suerte de permanente ambivalencia, porque, al mismo tiempo que ofrece a sus ciudadanos infinitas posibilidades, también aparecen numerosas dificultades para el pleno desarrollo de la vida de muchos. Esta contradicción provoca sufrimientos lacerantes. En muchos lugares del mundo, las ciudades son escenarios de protestas masivas donde miles de habitantes reclaman libertad, participación, justicia y diversas reivindicaciones que, si no son adecuadamente interpretadas, no podrán aliarse por la fuerza”.

Este Informe Bidual pretende, también, devolver la esperanza a quiénes la hayan perdido. Quiere hacer justicia a los que aún permanecen en el olvido. Se hace eco de la “necesaria conversión pastoral y misionera” para todos. Aquella conversión que no puede dejar las cosas como están. No podemos ignorar que en las ciudades fácilmente se desarrollan el tráfico de drogas y de personas, el abuso y la explotación de menores, el abandono de ancianos y enfermos, varias formas de corrupción y de crimen.

Los articulistas de este Informe son, todos ellos, personas lúcidas en sus análisis, pero igualmente esperanzadas en sus proyecciones de futuro. Sus reflexiones nos abren nuevos horizontes. Nos permiten ir más allá de los fríos análisis que ofrecen los datos para alzar la mirada hacia una mayor esperanza. Esperanzados abrimos nuevas posibilidades para un mejor futuro en favor de los que más sufren las consecuencias de los sistemas de vida ya muy instalados, pero tremendamente injustos. Abren nuevos horizontes de esperanza para aquellos que se sitúan “al otro lado del camino”, sumergidos en la extrema

pobreza de sus familias, con condiciones laborales muy precarias o incluso en el paro permanente. A ello se añaden las dificultades a la hora de disponer de una vivienda medianamente digna, de un acceso libre a la educación de sus hijos y de una cobertura sanitaria elemental. La marginación resulta, en algunos casos, tan dura y dramática que incluso los lleva a ser “los olvidados” de este mundo. Un olvido que ignora sus nombres, su historia, sus valores, sus relaciones, sus inquietudes y su participación legítima en los beneficios de la tierra, de la ciencia y del progreso. Beneficios que son de todos, no solamente de unos pocos.

*Misioneros Dominicanos-Selvas Amazónicas* quiere contribuir con su voz, en sintonía con todas las organizaciones sociales y eclesiales, a favor de los derechos de millones de personas en situación de exclusión y que viven hacinadas en los grandes barrios urbanos en las diversas partes del mundo. Su voz se suma así, a las inquietudes de muchas personas de bien que, especialmente sensibles a la dignidad del ser humano, no claudican en sus luchas y reivindicaciones. Esta aportación quiere realizarse desde el Evangelio y su modo de aproximarse a las heridas que se producen en la conciencia humana cuando esta queda excluida del desarrollo y del progreso.

No puedo finalizar mi presentación sin una palabra dirigida especialmente a todos los trabajadores y colaboradores de *Misioneros Dominicanos-Selvas Amazónicas*. Sin vosotros no sería posible sumarnos a tantas y tantas voces que entonan el NO de Francisco a la exclusión económica y social, ya que nada os resulta indiferente. Solamente me resta expresar, una vez más, a todos vosotros mi agradecimiento por vuestra generosidad con los que más sufren. Sin duda alguna, vuestra gratitud en tiempo, en preocupación y solidaridad, redundará en beneficio de las poblaciones que habitan “la ciudad escondida”, esos espacios urbanos cargados de incertidumbres y de muerte, pero al mismo tiempo llenos de la dignidad que les devuelven por parte de aquellos -todos vosotros- que se saben hermanados con los que más sufren.

**¡GRACIAS!**

Jesús Díaz Sariego, OP  
Prior Provincial Provincia de Hispania

# Abstract

## Resumen en castellano

Misioneros Dominicanos-Selvas Amazónicas presenta su nuevo informe de investigación, en esta oportunidad referido a la “pobreza en núcleos urbanos”, en el cual se presentan cinco estudios sobre sendas ciudades de América Latina donde se hace presente dicha institución dominicana de la Provincia de Hispania: Montevideo (Uruguay), Asunción (Paraguay), Puerto Maldonado (Perú), Caracas (Venezuela) y Santo Domingo (República Dominicana).

El informe se desarrolla tomando como ejes transversales algunas dimensiones básicas de la pobreza urbana: opciones de consumo y desarrollo personal, condiciones de vida físicas y afectivas, oportunidad para superar diversos tipos de discriminaciones, acceso para participar individual y colectivamente en la vida pública. Y complementadas con el análisis de diversos indicadores: salud, educación, agua y saneamiento, vivienda, energía, conectividad social, ciudadanía, seguridad, medios de vida.

## English abstract

Misioneros Dominicanos - Selvas Amazónicas wants to introduce its new research report about “poverty in urban centers” processing data of five studies from different cities of Latin America where our Dominican missionaries from the Hispanic Province are operating: Montevideo (Uruguay), Asuncion (Paraguay), Puerto Maldonado (Peru), Caracas (Venezuela) and Santo Domingo (Dominican Republic).

The report was developed following cross cutting themes about the basic dimensions of urban poverty: purchasing power and opportunity for self-development, affective and physical living conditions, opportunities to overcome different kinds of discrimination, opportunity to participate individually and collectively in social life. And these were complemented with the analysis of various indicators such as: health, education, water access, housing, energy, social connectedness, citizenship, livelihood.

## Résumé en français

Misioneros Dominicanos - Selvas Amazónicas présente son nouveau rapport d'étude, cette fois-ci consacré à la “pauvreté dans les centres urbains”, rédigé à partir de cinq études réalisées en Amérique latine dans les villes où est présente l'institution dominicaine de la Province d'Hispania : Montevideo (Uruguay), Assomption (Paraguay), Puerto Maldonado (Pérou), Caracas (Venezuela) et Saint-Domingue (République Dominicaine).

Le rapport s'articule autour de plusieurs dimensions fondamentales de la pauvreté urbaine comme le pouvoir d'achat et le développement personnel, les conditions de vie tant physiques que affectives, les chances de surmonter certains types de discrimination, l'accès personnel et collectif à la vie publique. Une étude enrichie à travers l'analyse de plusieurs indicateurs : La santé, l'éducation, l'accès à l'eau potable et à l'assainissement, le logement, l'approvisionnement en énergie, les relations sociales, la citoyenneté, la sécurité, les moyens de subsistance.



# Introducción

La pobreza como fenómeno socioeconómico trasciende tiempos y espacios, es reconocible en todos los períodos históricos de la humanidad y en prácticamente la totalidad de espacios ocupados por el ser humano. Tanto en sus causas, como en sus manifestaciones y en sus consecuencias es objeto de múltiples estudios, sin duda por el enorme impacto que ocasiona en los valores fundamentales de la vida humana, especialmente en la dignidad y el buen vivir al que todos aspiramos.

Si bien la pobreza rural alcanza dimensiones muy profundas y generalizadas, es el fenómeno de la pobreza urbana el que resulta más estudiado, sin duda porque tanto cuantitativa como cualitativamente alcanza mayores dimensiones: afecta a un mayor número de personas y tanto sus causas como sus consecuencias y posibles soluciones presentan mayor complejidad.

## Definición y dimensiones

Resulta oportuno comenzar por delimitar la definición de pobreza, y para ello tomamos la conceptualización y parámetros aportados desde Perú por la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/definiciones0>):

*“Situación que afecta a la persona y a la sociedad en la medida que expresa y reproduce la exclusión de oportunidades a las personas para desarrollar sus capacidades y desempeñarse en la vida de acuerdo con las potencialidades humanas, a la vocación y a otras maneras consideradas valiosas por la sociedad y por los individuos. Todo ello la constituye en una restricción a la libertad y dignidad humana, que proviene de relaciones económicas, sociales, culturales y políticas injustas; múltiples factores que determinan su existencia, ocurrencia, persistencia en el tiempo y su transmisión de una generación a otra”.*

En resumen, la pobreza urbana se manifiesta a través de cuatro dimensiones básicas:

1. **Acceso a opciones de consumo y desarrollo personal:** ingresos familiares precarios, bajo la línea de pobreza, de modo que no permiten acceder con regularidad a bienes y servicios básicos.
2. **Constitución física y mental y formación básica de la persona:** malas condiciones básicas de vida que exponen a las personas a la desnutrición, a diversas discapacidades, a la inseguridad afectiva, afectando su autoestima y desarrollo personal.
3. **Libertad respecto de discriminaciones, de inseguridad y de la injusticia:** reducidas oportunidades para desempeñarse adecuadamente debido a discriminaciones de raza y de género, regionales, étnicas, generacionales, inseguridad debido a situaciones de violencia y otras.
4. **Acceso a la participación política y comunal:** exclusión de la participación individual y colectiva en las deliberaciones, elaboración de planes, presupuestos, reformas institucionales, etc.

En el presente informe se verán reflejadas estas cuatro dimensiones, así como los índices comunes de pobreza urbana, que generalmente se determinan sobre la base de varios parámetros o componentes: salud, educación, agua y saneamiento, vivienda, energía, conectividad social, ciudadanía, seguridad, medios de vida.

## Rasgos definitorios: heterogeneidad y elementos comunes del presente estudio

La presente investigación sobre “pobreza en núcleos urbanos”, promovida y difundida por “Misioneros Dominicanos-Selvas Amazónicas”, analiza la temática sobre la base de cinco informes o estudios de caso en sendas ciudades de América Latina donde se hace presente dicha institución dominicana de la Provincia

de Hispania: Montevideo (Uruguay), Asunción (Paraguay), Puerto Maldonado (Perú), Caracas (Venezuela) y Santo Domingo (República Dominicana).

A primera vista podemos darnos cuenta de la heterogeneidad de las ciudades estudiadas y las metodologías de análisis, la cual resalta en tres aspectos:

- **En las características políticas y económicas:** hay variaciones muy significativas por las dimensiones urbanísticas de dichas ciudades, ya que no es lo mismo una gran urbe que se constituye como capital y centro económico y político de una nación, a una pequeña ciudad departamental ubicada en una región periférica amazónica (caso de Puerto Maldonado).
- **Por las características históricas y coyunturales:** las circunstancias históricas que están viviendo en estas últimas décadas afectan de muy diversas maneras a las ciudades analizadas, algo que resalta especialmente en el caso de Caracas, que experimenta una coyuntura económica muy particular atribuible en gran medida a causas políticas.
- **De igual manera, encontraremos esta misma heterogeneidad en los desarrollos metodológicos de los estudios realizados.** Los hay que son elaborados por analistas sociales (caso de Asunción, Maldonado y Santo Domingo) y otros por religiosos dominicos (caso de Caracas y Montevideo). Los primeros presentan una mayor rigurosidad metodológica, mayor profusión y complejidad de análisis, al tiempo que emplean un lenguaje más técnico; mientras que los segundos son más sencillos en su lectura para todo tipo de públicos, presentan una mayor abundancia de datos estadísticos y resultan mucho más vivenciales.

La variedad siempre es válida y enriquecedora, de modo que tal heterogeneidad resulta siendo algo positivo. Lo importante es que el Informe sea esclarecedor y nos aporte una visión panorámica de la realidad propia de América Latina acerca del tema estudiado. Veamos a continuación algunos aspectos comunes que nos servirán de guía a lo largo de todos los estudios presentados.

América Latina es la región más urbanizada si consideramos los países en vías de desarrollo. Desde mediados del siglo pasado, y especialmente desde la década de 1960, los procesos migratorios se han intensificado enormemente, y de ser una región eminentemente rural ha pasado a experimentar un intenso proceso de urbanización, de modo que en la actualidad el índice de población urbana en América Latina alcanza aproximadamente el 80 por ciento. Las ciudades con los mayores cinturones de miseria están ubicadas en el África Sub-sahariana, en el sudeste asiático, en América Latina y el Caribe.

La migración del campo a la ciudad en América Latina se trata de un fenómeno que, por lo general, no responde a procesos de industrialización intensiva y acelerada (como ocurrió en Europa y otras regiones); más bien responde a un éxodo rural que generó un crecimiento urbano explosivo motivado por las condiciones de pobreza, marginación y perspectivas de un futuro mejor. Ello da pie a otro tipo de estudios relacionados con el proceso de “descampesinización”, y las consecuencias asociadas a la desintegración de la fuerza laboral vinculada a la producción agraria.

Pero entre las causas principales de este proceso intenso y muy desorganizado de migración rural hacia



espacios urbanos, que ha generado amplios índices de pobreza urbana, hay que destacar las siguientes:

- **Creciente importancia de la pobreza urbana** debido a los profundos cambios socio demográficos que se produjeron en las últimas décadas.
- **Migración rural no ocasionada por atractivos laborales concretos en el mundo urbano (industrialización)**, sino por empobrecimiento del medio rural, y su evidente abandono por parte de las políticas públicas.
- **No olvidar una causa muy común en diversos países**, como es la presencia de fenómenos de violencia que afectan profundamente al mundo rural, como son guerrillas, narcotráfico, acaparamiento de tierras, procesos violentos de reformas agrarias, y otros.

Esta migración campo-ciudad, informal y desordenada, ha generado una nueva informalidad urbana, de modo que la realidad de los grandes cinturones de pobreza propios de las ciudades latinoamericanas se plasma en indicadores concretos, palpables y siempre impactantes:

- **Un tercio de los habitantes** de estos vecindarios de Latinoamérica residen en condiciones de hacinamiento.
- **Carecen de agua potable y servicios sanitarios.**
- **Experimentan notables índices de marginación:** social, racial, cultural y de políticas públicas.
- **Y deben vivir bajo las amenazas de la inseguridad ciudadana.**

En resumen, y conforme a los estudios de CEPAL, a inicios del siglo XXI la pobreza urbana latinoamericana compromete a más de 125 millones de personas y al 35% de los hogares, y se manifiesta principalmente

en una serie de indicadores que podremos encontrar desarrollados a lo largo de los informes presentados:

- **Bajos ingresos laborales.**
- **Mecanismos de exclusión urbana que afectan a los pobres** como son sus desventajas de acceso a los equipamientos y servicios de consumo colectivo de la ciudad.
- **Informalidad del empleo** y en algunos casos ilegalidad de este.
- **Exclusión social:** baja capacidad de integración de los sistemas económicos y sociales.
- **Vulnerabilidad:** recursos y activos que disponen los pobres y su importancia para explicar dinámicas tanto de deterioro del bienestar, estrategias de enfrentamiento, y casos de movilidad social.
- **Seguridad humana:** incremento de los hechos delictivos y percepción de inseguridad. Los índices más altos de homicidios en el mundo se dan en las ciudades de América Latina y África.

#### Elementos específicos de las ciudades estudiadas

Vistos algunos elementos comunes en las causas y consecuencias de la pobreza urbana propios de las ciudades latinoamericanas, elementos que también son bastante comunes a los estudios aquí presentados, deseamos también ofrecer en resumen algunos elementos específicos de cada ciudad estudiada, que esperamos sirvan de presentación y orientación para el lector.

#### Asunción (Paraguay)

##### Causas históricas

- **Presenta un proceso de urbanización que se inicia en la segunda mitad del siglo XX** y cuyas causas se originan en los grandes proyectos de inver-

sión en la agroindustria y adquisición de tierras en áreas rurales.

- **A su vez, se genera una expansión sin precedentes de la economía de mercado en las zonas rurales** como consecuencia de la política económica impulsada por la dictadura de Alfredo Stroessner (1954-1989) conocida como la "Marcha hacia el este", consistente en la expansión de la frontera agrícola y la construcción de infraestructura vial.
- **La presencia añadida de otros factores propios del ámbito rural** como el agotamiento de la tierra, el deterioro del parcelamiento múltiple, la poca rentabilidad del monocultivo del algodón y otros, produjo una profunda crisis de la economía minifundista y un crecimiento de la construcción que dinamizó el mercado de la tierra urbana y la vivienda.

#### Formación de los Bañados

- **En el departamento Central (Asunción) actualmente reside el 35% de la población paraguaya.**
- **El proceso de migración a la ciudad se da principalmente desde la década de 1970 hasta la de 1990**, constituido por población pobre desplazada que encontró la posibilidad de asentarse en zonas inundables de la ribera capitalina conocidas como los Bañados, que hasta la segunda mitad del siglo XX estuvieron prácticamente despoblados.
- **¿Por qué ocupar las zonas inundables?** Escapaban a la especulación inmobiliaria que afectaba a la tierra urbana en ese periodo, y no había requisitos legales para habitar en ellas.
- **Actualmente, los bañados alojan a una quinta parte de la población de Asunción**, y constituyen un cinturón de territorios empobrecidos, excluidos y vulnerables alrededor de la capital, cristalizando en la ciudad de Asunción las profundas desigualdades socioeconómicas existentes en la sociedad paraguaya.

El informe presentado desde Asunción estudia concretamente el caso del Bañado de Tacumbú, en el cual están presentes los Misioneros Dominicanos. Destacamos algunas características esenciales:

1. **Población mayoritariamente joven** (66,5% menos de 30 años).
2. **Bajo nivel educativo:** entre la población mayor de edad, solo un 22% terminó la secundaria y apenas un 3,7% concluyó estudios universitarios.

3. **Viviendas precarias y de dimensiones muy reducidas**, aunque cabe destacar que más del 90% cuentan con servicios de agua corriente y electricidad.
4. **Trabajo:** ocupación laboral marcada por una mayoría dedicada al sector informal, baja calificación profesional e inestabilidad laboral.
5. **Estrategias de supervivencia:** actividades económicas relacionadas con el autoempleo, con buena cantidad de negocios autónomos (micro y pequeñas empresas) carentes de personería jurídica. La cercanía del río permite desarrollar labores de supervivencia relacionadas con la pesca y la navegación. A ello cabe añadir el ejercicio de actividades solidarias para atender situaciones de emergencias.
6. **Vida comunitaria:** actividades comunales para atender necesidades urbanas. Múltiples actividades recreativas, religiosas y culturales que han contribuido de diferentes maneras a forjar un fuerte sentimiento de comunidad.

#### Montevideo (Uruguay)

El informe presentado desde Montevideo incide en una serie de indicadores:

- **El poblamiento urbano se origina a inicios del siglo XX** como resultado de fuertes olas inmigratorias provenientes de Europa.
- **Desde mediados de siglo decae la actividad económica**, generando un estancamiento que perdura hasta la década de 1970.
- **En la década de 1980 se produce una apertura comercial y reestructuración del mercado laboral**, generando un fuerte impulso económico progresivo que alcanza su máximo auge a inicios del siglo XXI (período 2003-2014).
- **Actualmente, la pobreza en Uruguay** se sitúa en torno al 15%.
- **Hay que destacar que la clase media uruguaya es la más grande de América Latina**, representa más del 60% de su población. Uruguay se ubica entre los primeros lugares de la región en relación con diversas medidas de bienestar económico y desarrollo humano.
- **Pero aun así persisten grandes disparidades con notables consecuencias de fragmentación social**, especialmente en las regiones del norte del país que presentan los mayores índices de pobreza.
- **A nivel laboral, existen posibilidades de trabajo**, pero en condiciones muy precarias.



- **A nivel social, hay que destacar el incremento de la violencia en las relaciones sociales:** inseguridad ciudadana, fracaso educativo, violencia de género, racismo y marginación hacia población afrodescendiente.

### Puerto Maldonado (Perú)

- **Pequeña ciudad amazónica** (85.000 habitantes), capital del departamento de Madre de Dios, ubicada en el sur de la Amazonía peruana (frontera con Bolivia y Brasil). La ciudad se constituye a inicios del siglo XX y presenta una acelerada expansión urbana en las últimas tres décadas, con tasas de crecimiento demográfico anual en torno al 4%, fruto de notables inmigraciones provenientes de regiones andinas aledañas.
- **Esto ha generado la creación rápida y desordenada** de asentamientos humanos marginales con construcciones precarias y carentes de servicios básicos.
- **Actualmente, el nivel de pobreza extrema** se calcula en torno al 9% de su población.
- **Presenta una destacada diversidad en la actividad económica**, con población que participa de los tres sectores, principalmente de la agricultura, servicios y actividades extractivas.
- **Por los factores mencionados, se trata mayormente de población flotante e itinerante**, con escaso arraigo cultural y marcada presencia de población indígena. Como rasgo más destacable de este fenómeno migratorio reciente, destacar que el 40% de su población ha nacido en una región diferente.
- Rasgos de sus formas de vida:

- \* **Economía de subsistencia y mayormente informal.**
- \* **Gran porcentaje de habitantes situados en áreas vulnerables a los desastres naturales**, con inexistencia de servicios básicos, sin acceso a terrenos saneados, mucho menos tienen equipamiento urbano, servicios de salud ni áreas recreativas.
- \* **Estas zonas de riesgo se encuentran afectadas** principalmente por la ocurrencia de inundaciones y deslizamientos provocados por lluvias de alta intensidad propias de la estación de lluvias en la selva amazónica (diciembre-marzo).
- \* **Viviendas construidas mayormente con materiales precarios** (paredes de madera, techos con planchas de zinc), situadas en espacios

que no cuentan con ningún tipo de servicios básicos debido a las inundaciones y marcado hacinamiento, lo cual implica que sean focos infecciosos de enfermedades contagiosas, tan comunes en las regiones selváticas (dengue, malaria, fiebre amarilla, etc.).

- \* **Las distintas estrategias de vida a las que tienen que recurrir las personas**, en situación de pobreza, nos demuestran su gran capacidad creativa y organizativa para satisfacer sus necesidades económicas fundamentales.

#### En conclusión:

**Puerto Maldonado es una ciudad amazónica que presenta un gran porcentaje de habitantes situados en áreas vulnerables a los desastres naturales, con inexistencia de servicios básicos, sin acceso a terrenos saneados, mucho menos tienen equipamiento urbano, servicios de salud, ni áreas recreativas. Los principales asentamientos están en zonas de riesgo, por la ocurrencia de inundaciones y deslizamientos provocados por lluvias de alta intensidad, especialmente en aquellos ubicados en la cercanía de quebradas y en las riberas de los ríos Madre de Dios y Tambopata.**

### Caracas (Venezuela)

Venezuela posee la mayor reserva petrolera del mundo (la cuenca del Orinoco) pero desde hace algo más de dos décadas desarrolla un fenómeno muy particular debido al proceso “revolucionario socialista” impulsado por el gobierno de Hugo Chávez desde su llegada al poder en 1999. Actualmente, Venezuela experimenta una profunda crisis económica, política, social, de la cual su ciudad capital, Caracas, es el testimonio más notable.

Históricamente, la ciudad experimenta profundos vaivenes generados, en unas ocasiones por los cambios políticos, y en otras por fenómenos naturales (especialmente terremotos).

Destacamos algunos rasgos sobresalientes referidos a la pobreza en Caracas:

- **Afecta a prácticamente toda la población:** en Caracas, el 94% de su población es pobre en su sentido más elemental de satisfacción de

necesidades básicas alimentarias. Si consideramos el acceso a otros servicios, ese porcentaje se eleva casi al 100%.

- **Un rasgo muy revelador:** a nivel mundial, se considera que el sueldo mínimo para cubrir la canasta básica en situación de pobreza debe ubicarse en torno a los 100 dólares mensuales. En Venezuela, el sueldo mínimo actual es de 2,4 dólares mensuales.
- **Fuerte deterioro en los servicios públicos** que afecta al 70% de los hogares.
- **Elevadas tasas de mortalidad infantil** (en menores de 5 años se eleva al 29%), casi 3 veces superior al promedio de América Latina.
- **Inseguridad alimentaria que afecta a la práctica totalidad de la población**, pero de forma mucho más grave a la mitad de sus habitantes.
- **Caída alarmante de la productividad**, generada por el cierre del 60% de las empresas y un ingreso no laboral que ya supera el 40% de la población.
- **La consecuencia más dramática se comprueba en la migración:** 5 millones de venezolanos (una sexta parte de su población) han emigrado a otros países.

Justo a este dramático diagnóstico cabe destacar los signos de esperanza, la incidencia en áreas que requieren intervención inmediata:

- **Abastecimiento de bienes esenciales**, especialmente alimentación.
- **Incrementar niveles educativos en población juvenil** (la tasa actual de inserción escolar alcanza ya al 80%).
- **Incentivar el trabajo productivo.**
- **Superar barreras de género.**
- **Generar sistemas de protección** para la población más vulnerable (niños y ancianos).

### Santo Domingo (República Dominicana)

- Como en otros países de Latinoamérica y el Caribe, en Rep. Dominicana se experimenta un proceso migratorio del campo a la ciudad que se inicia en la década de 1960, impulsada con mayor fuerza desde la década de 1980.
- Se ha generado una superpoblación marginal y desocupada que origina uno de los núcleos más importantes existentes en las ciudades dominicanas.
- Los niveles de pobreza urbana son variables. En el Distrito Nacional, donde se ubica la capital Santo Domingo, los niveles de pobreza en algunos

barrios supera el 60% e incluso alcanza al 75% de los hogares.

#### Algunos rasgos comunes:

- \* **Inestabilidad laboral:** desocupación u ocupación con nivel salarial muy bajo.
- \* **Alimentación precaria**, inaccesibilidad a la canasta familiar básica.
- \* **“Feminización” de la pobreza:** incremento en la existencia de familias monoparentales con una mujer como jefa de hogar.
- \* **Hogares fragmentados** como producto de la emigración al exterior.
- \* **Papel negativo del orden político:** institucionalización del clientelismo y del asistencialismo.
- \* **Otros comportamientos que se suman para hacer más difícil la superación de la pobreza:** consumo de alcohol, de droga y la práctica de los juegos de azar.

#### Estrategias de supervivencia:

- \* **Economía informal** con pequeños negocios familiares.
- \* **Trabajo infantil y adolescente**, incluyendo el comercio sexual y transporte de sustancias ilícitas.



- **Vivienda e infraestructura urbana:**
  - \* **Viviendas construidas con materiales de bajo costo**, informales o de desecho, lo cual les confiere a las mismas un carácter deprimente y de gran provisionalidad.
  - \* **Precariedad, informalidad y hacinamientos habitacionales.**
  - \* **Deterioro en la infraestructura urbana** que afecta a calles, aceras, contenes y sistemas de desagües.
  - \* **Inseguridad por construcción** en lugares de alto riesgo por inundaciones y derrumbes.
- \* **Deficitarios servicios públicos de recolección de basura, agua y desagüe:** 40% carece de agua dentro de sus viviendas.
- \* **Energía:** más del 20% carece de electricidad las 24 horas.
- **Impactos:**
  - \* **Tasa de mortalidad infantil** de 22,7 muertes por cada 1.000 nacimientos.
  - \* **Discriminación**, especialmente la dirigida hacia los más pobres, los de origen haitiano y a las mujeres.



# Mensaje de Misioneros Dominicanos - Selvas Amazónicas

En nuestra calidad de promotores del presente Informe, invitamos al lector a conocer de cerca la realidad urbana de América Latina en la cual desarrollan su actividad nuestros misioneros, no solo para conocer los indicadores y efectos negativos que esta realidad ofrece, sino también para acercarnos a los signos de esperanza, a las respuestas que se vienen dando y así ser protagonistas activos de su transformación. En un mundo donde las desigualdades entre ricos y pobres son cada vez mayores, las periferias de las ciudades son un lugar de encuentro con los favoritos de Jesús, un lugar donde sembrar para hacerlo más humano y fraterno. Y eso es en lo que trabajan día a día nuestros misioneros.

Nuestro reconocimiento agradecido y sincero a quienes han participado en la elaboración de los informes presentados: Juan Andrés Bozzano y fray Pedro Velasco (Paraguay), fray Santiago Fernández Malumbres (Uruguay), antropólogo Edward Pierre Araujo Bocángel (Perú), fray Marcos Julio García Sánchez (Venezuela), Dr. Celedonio Jiménez y fray Damián Calvo Martín (Rep. Dominicana).

